

ST.271.001.2013

dotyczy: odpowiedzi na pytania wykonawców:

Zgodnie z art. 38 ust. 1, ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo Zamówień Publicznych (tj. Dz. U. z 2010 Nr 113 poz. 759 ze zm.) udzielamy wyjaśnień na pytania zadane przez Wykonawców w postępowaniu przetargowym:

„Świadczenie usługi odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy położonych na terenie gminy Bestwina i zagospodarowania tych odpadów”.

1. Kto ma potwierdzić należyte wykonanie robót w przypadku obsługi mieszkańców Gminy na zasadzie indywidualnych umów z mieszkańcami?

W celu oceny spełnienia opisanego przez Zamawiającego warunku posiadania przez Wykonawcę niezbędnej wiedzy i doświadczenia Zamawiający żąda:

wykazu wykonanych, a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych również wykonywanych, głównych usług, w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy to w tym okresie, usług polegających na odbieraniu zmieszanych odpadów komunalnych oraz odbieraniu odpadów segregowanych łącznie z co najmniej 1300 nieruchomości przyjmując okres świadczenia nie krótszy niż 12 kolejnych miesięcy.

Ad. 1

Należyte wykonanie usługi potwierdza strona umowy.

W przypadku indywidualnych umów z mieszkańcami należyte wykonanie potwierdzają odpowiednio strony poszczególnych umów, na rzecz których były świadczone usługi w wymaganym przez Zamawiającego czasookresie. Strona umowy (indywidualny właściciel nieruchomości) ma pełną wiedzę na temat całościowego wykonania usługi i ma prawo rozliczyć wykonawcę z prawidłowości ich świadczenia.

2. Czy dowodami, o których mowa w ust. 1 pkt. 1 może być złożenie sprawozdania M-09 o wywozie i unieszkodliwianiu odpadów, lub wykaz podpisanych umów z mieszkańcami Gminy?

Ad. 2

Zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2013 roku w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane w celu oceny spełnienia przez wykonawcę warunków udziału w postępowaniu zamawiający żąda dowodów potwierdzających należyte wykonanie usług. Wykaz podpisanych umów z mieszkańcami Gminy z zachowaniem ilości nieruchomości i czasookresu wskazanego przez Zamawiającego nie jest takim dowodem. Skutecznym będzie dopiero wykaz z potwierdzeniem należytego wykonania usług (na zasadach opisanych w odpowiedzi na pytanie 1).

Sprawozdanie M-09 o wywozie i unieszkodliwianiu odpadów nie jest alternatywą dokumentu opisanego wyżej. Zamawiający nie dopuszcza zmiany SIWZ w części dot. spełnienia warunku w zakresie posiadania wiedzy i doświadczenia, o którym mowa w Rozdziale V ust.1 pkt 2).

3. Mając na względzie przepisy Ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 roku, zapisy uchwały Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 24 sierpnia 2012 r., Nr IV/25/1/2012 w sprawie przyjęcia „Planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego 2014” oraz uchwały Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 24 sierpnia 2012 r., Nr IV/25/2/2012 w sprawie wykonania planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego 2014 zwracamy się do Zamawiającego z pytaniem, czy dopuszcza przekazywanie zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych do regionalnej instalacji lub do instalacji zastępczych wskazanych wymienionymi wyżej uchwałami w wojewódzkim planie gospodarki odpadami dla województwa śląskiego?

Jeżeli Zamawiający dopuszcza takie postępowanie z odpadami prosimy o modyfikację pkt. 6d str. 6 SIWZ na zapis:

„przekazywanie odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji lub do instalacji zastępczych wskazanych w wojewódzkim planie gospodarki odpadami dla województwa śląskiego 2014”

Uzasadnienie

Zamawiający w SIWZ na stronie 6 zawarł zapis:

„6 **Transport i zagospodarowanie.**

przekazywanie odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych wynikających z Planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego 2014,”

W Ustawie o odpadach w art. 35 ust 4 pkt. 2 widnieje zapis:

„Wojewódzkie plany gospodarki odpadami (...) zawierają (...) **wskazanie regionalnych instalacji** do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach **oraz**

instalacji zastępczych przewidzianych do zastępczej obsługi tych regionów w przypadku, gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn oraz **do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych;**"

Identyczny zapis zawiera art. 38 Ustawy o odpadach, ust 2 pkt. 2, który definiując, co zawiera uchwała w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.

W Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami dla województwa Śląskiego na Stronie 100 znajduje się zapis:

„Docelowo gospodarka odpadami w województwie śląskim będzie prowadzona z wykorzystaniem instalacji regionalnych. **Natomiast w okresie przejściowym, do czasu wybudowania regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, dopuszczalne będzie funkcjonowanie instalacji zastępczych.**"

Ponadto na stronie 188 Wojewódzkiego Planu czytamy:

„W Regionie IV funkcjonują instalacje MBP Zakładu Gospodarki Odpadów S.A. w Bielsku-Białej o wydajności w części mechanicznej ok. **70 tys. Mg/rok** (56,5 tys. Mg/rok dla zmieszanych odpadów komunalnych), a w czacie biologicznej 25 tys. Mg/rok oraz zlokalizowane przy niej składowisko spełniające ustawowe wymagania dla RIPOK. Ponadto realizowane są;

- instalacja MBP budowana w Tychach o wydajności w części mechanicznej 70 tys. Mg/rok, a w części biologicznej 36 tys. Mg/rok oraz

- instalacja MBP budowana w Pszcznie o wydajności w części mechanicznej 60 tys. Mg/rok, a w części biologicznej 30 tys. Mg/rok.

Zagospodarowanie w 2013r. całego strumienia zmieszanych odpadów komunalnych w regionalnych instalacjach wymaga funkcjonowania instalacji MBP mocy przerobowej w części mechanicznej dla zmieszanych odpadów komunalnych na poziomie ok. **225 tys. Mg**, czyli ok. 112,5 tys. Mg w części biologicznej. Projektowane moce przerobowe instalacji w Tychach i Pszcznie wynoszą łącznie ok. 130 tys. Mg/rok dla zmieszanych odpadów komunalnych, zatem pozostała moc przerobowa instalacji regionalnych planowanych w tym regionie powinna wynosić ok. 40 tys. Mg/rok, co zapewni planowana instalacja regionalna w Żywcu (Tabela 99 i Tabela 100). Wówczas zapewniona zostanie wymagana docelowo przepustowość instalacji regionalnych dla przetworzenia całego strumienia zmieszanych odpadów komunalnych w perspektywie do 2020 roku."

W uchwale Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 24 sierpnia 2012 r., Nr IV/25/2/2012 w sprawie wykonania planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego 2014 w paragrafie 1 zapisano: „**Określa się** regiony gospodarki odpadami komunalnymi i **regionalne instalacje** do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi **oraz instalacje zastępcze** do obsługi tych regionów zgodnie z załącznikiem do uchwały." Załącznik do uchwały wymienia poszczególne instalacje z

określeniem ich statusu, dopuszczone do obsługi poszczególnych regionów gospodarki odpadami województwa śląskiego, w tym Regionu 4, w którym znajduje się gmina Bestwina.

We wszystkich wymienionych aktach prawnych dopuszcza się przetwarzanie odpadów komunalnych zarówno w instalacjach regionalnych jak i instalacjach zastępczych. Ponadto, ze względu na ograniczone moce przerobowe jedynej instalacji regionalnej w stosunku do zapotrzebowania Regionu 4 w tym względzie, konieczne jest przetworzenie odpadów komunalnych w instalacjach zastępczych. Zamawiający chcąc być w zgodzie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, a także aktami wykonawczymi do nich, powinien dostosować zapisy SIWZ do zapisów przytoczonych aktów prawnych i nie powinien indywidualnie zawężyć możliwości przekazywania odpadów komunalnych tylko do instalacji regionalnej, tym bardziej, że nie ma ona wystarczających mocy przetwórczych. Powyższe uzasadnia prośbę o dokonanie modyfikacji zapisów SIWZ.

Ad 3

Zamawiający nie dopuszcza przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych do regionalnej instalacji lub do instalacji zastępczych wskazanych w uchwałami w sprawie przyjęcia i wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego 2014”.

Stosując spójnik „lub” oznaczałoby, że Zamawiający pozostawia Wykonawcę wobec alternatywy wyboru pomiędzy instalacją regionalną a zastępczą, podczas gdy takich uprawnień Zamawiający nie ma. Nadrzędną nad Specyfikacją jest ustawa, w której hierarchia postępowania z przedmiotowymi odpadami opisana jest w art. 91 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zmianami):

„1. Prowadzący regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych jest obowiązany zawrzeć umowę na zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych lub pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania ze wszystkimi podmiotami odbierającymi odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, którzy wykonują swoją działalność w ramach regionu gospodarki odpadami komunalnymi.

2. W przypadku wystąpienia awarii regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, uniemożliwiającej odbieranie zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych lub pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania od podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości odpady te przekazuje się do instalacji przewidzianych do zastępczej obsługi tego regionu, wskazanych w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami. Prowadzący instalację do przetwarzania odpadów komunalnych, która została wskazana jako instalacja zastępcza, jest obowiązany przyjąć przekazywane do tej instalacji odpady.”

Mając na uwadze powyższe Zamawiający nie przeprowadzi modyfikacji pkt 6) litera d) w ust.2 Rozdziału III - str. 6 SIWZ.

4. Zamawiający w par. 5 pkt. 1–5 w zał. nr 6 do SIWZ zawarł zapisy dotyczące podwykonawstwa.

W naszej ocenie jest to bardzo duża ingerencja Zamawiającego w relacje z podwykonawcą. Było by to jeszcze zrozumiałe w przypadku gdyby przedmiotem zamówienia były roboty budowlane (solidarna odpowiedzialność Zamawiającego i generalnego wykonawcy w stosunku do podwykonawców), natomiast w przypadku usług nie ma to uzasadnienia. Mając na względzie powyższe prosimy o modyfikację par. 5 pkt. 1-5 w zał. nr 6 do SIWZ poprzez ich wykreślenie.

Ad. 4

Zamawiający w związku z powyższym pytaniem dokona modyfikacji SIWZ, w ten sposób, że w załączniku nr 6 do SIWZ („ projekt umowy”) w § 5 zostaną w całości wykreślone:

- **ust. 2 o treści: „Do zawarcia przez Wykonawcę umowy z podwykonawcą wymagana jest pisemna zgoda Zamawiającego”,**
- **ust. 3 o treści: „Wykonawca przy zleceniu części usługi podwykonawcom przedstawia Zamawiającemu do zatwierdzenia projekt umowy”,**
- **ust. 5 o treści: „Umowa z podwykonawcą musi być zawarta w formie pisemnej pod rygorem nieważności”.**